

Aan decentrale cao-partijen

Den Haag : 6 september 2017
Ons kenmerk: S.A. 17.16 623 B/EH
Betreft : Uitvoering derde WW-jaar

Geachte heer, mevrouw,

In vervolg op haar brief van 10 mei jl. brengt de Stichting van de Arbeid het volgende onder uw aandacht.

De centrale werkgevers- en werknemersorganisaties verenigd in de Stichting van de Arbeid hebben de afgelopen weken meerdere documenten over de uitvoering van het derde WW-jaar opgesteld. Het gaat om de volgende stukken die een dezer dagen op de website www.spaww.nl worden geplaatst.

- Een 'overeenkomst tot deelname' waarin decentrale cao-partijen verklaren aan te sluiten bij een verzamel-cao waarin enkel en alleen de private aanvulling WW en loongereleerde WGA wordt geregeld. Middels deze overeenkomst wordt de werkingssfeer van de reguliere arbeidsvoorwaarden-cao ingebracht en dienen ook recente representativiteitsgegevens te worden bijgevoegd. Voor decentrale cao-partijen die normaliter niet met representativiteitsgegevens van doen hebben, wordt een apart formulier met een toelichting op de website geplaatst.
- De tekst van de 'verzamel-cao' over de private aanvulling.
- Het 'aanvullingsreglement' waarin de regeling over de private aanvulling is opgenomen zoals die verzorgd wordt door de Stichting PAWW (met Raet BV als administratieve uitvoerder). De regeling kan pas uitgevoerd worden vanaf het moment dat een algemeen verbindend verklaring is afgegeven.
- Binnen afzienbare tijd zal ook nog een algemene en een artikelsgewijze toelichting op de regeling geplaatst worden op de website. Hieraan wordt momenteel de laatste hand gelegd.

Tevens worden de statuten van de Stichting PAWW en de sectorindeling voor de verzamel-cao's met toelichting opgenomen op de website.

In de afgelopen weken heeft de Stichting van de Arbeid de opzet en de teksten juridisch laten toetsen. Op grond van deze juridische bevindingen is gebleken dat er geen mogelijk-

heden zijn voor het werken met een terugwerkende kracht en met een zogenaamde ‘machtigingsconstructie’.

- Het is helaas niet mogelijk een terugwerkende kracht op te nemen in de regeling omdat dit op gespannen voet staat met het ‘*Toetsingskader Algemeen Verbindend Verklaring CAO-bepalingen*’. Wel is hierdoor het bijdragepad iets bijgesteld.

Jaar	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Bijdrage	0,1%	0,2%	0,3%	0,4%	0,5%	0,6%

De bijdrage voor 2017 en 2018 staan vast, de daaropvolgende jaren betreffen ramingen.

- De constructie waarbij namens meerdere sectoren en of bedrijven één van de branche-organisaties wordt gemachtigd om de verzamel-cao te tekenen, stuit op politieke en juridische bezwaren. Het blijkt toch noodzakelijk dat alle cao-partijen die deel uitmaken van een verzamel-cao, deze ondertekenen. De Stichting PAWW en de administratieve uitvoerder Raet zullen hiervoor een faciliteit bieden zodat de handtekeningen op relatief eenvoudige wijze kunnen worden aangeleverd. Hoe de faciliteit er exact uit komt te zien, zal op de website www.spaww.nl te vinden zijn.


Cao-partijen zullen dus twee keer een document moeten ondertekenen. Ze zullen voor het eigen (reguliere) cao-domein een overeenkomst tot deelname moeten tekenen en in een later stadium de verzamel-cao waar zij onderdeel van uitmaken. Dit kan niet in één keer gebeuren omdat eerst bekend moet zijn welke cao-partijen in een bepaalde (geaggregeerde) sector zullen meedoen aan de regeling voordat de verzamel-cao opgesteld en ondertekend kan worden.

Volledigheidshalve zijn de (geactualiseerde) hoofdlijnen van de juridische opzet nogmaals in de bijlage opgenomen.

Ter informatie wijst de Stichting van de Arbeid er nog op dat onlangs de ministerraad heeft besloten aanpalende regelgeving te actualiseren en aan te passen opdat van start gegaan kan worden met afspraken door decentrale cao-partijen die willen aansluiten bij de regeling zoals die door het landelijke fonds Stichting PAWW zal worden uitgevoerd.

Voor meer informatie en eventuele vragen over de uitvoering van de regeling door de Stichting PAWW verwijst de Stichting van de Arbeid naar de website www.spaww.nl en de eigen werkgevers- en werknemersorganisaties.

Hoogachtend,
STICHTING VAN DE ARBEID



M.A. van Straalen
werkgeversvoorzitter



H.H. Busker
werknemersvoorzitter

BIJLAGE: Toelichting op de uitvoering van de private aanvulling WW en WGA via een gezamenlijk fonds en een verzamel-cao

Algemene uitgangspunten

- de hieronder beschreven opzet van een centraal fonds met verzamel-cao's is alleen bedoeld voor de afspraak over de private aanvulling van de WW en WGA. Het is niet de intentie een dergelijke opzet uit te breiden naar andere cao-afspraken;
- de werknemer betaalt de bijdrage (uit het brutoloon) voor het private deel van de WW en WGA (24 tot 38 maanden en aanvulling voor verminderde opbouw) zonder dat deze verhaald wordt op de werkgever; de werkgever betaalt de premie voor het publieke deel van de WW (tot 24 maanden met verminderde opbouw);
- in de uitvoering zullen de administratieve lasten voor werkgever en werknemer zo beperkt mogelijk worden gehouden;
- de uitvoering zal gemonitord worden op werkbaarheid en doelmatigheid, ook in de toekomst;
- cao-partijen nemen vrijwillig deel zonder dat de werkingssfeer ten opzichte van die van de reguliere arbeidsvoorwaarden-cao wordt uitgebreid¹.

Landelijk fonds

Er is een landelijk fonds met een eigen bestuur opgericht - dat voor een deel bestaat uit vertegenwoordigers van sociale partners en voor een deel uit onafhankelijke deskundigen - onder de naam *Stichting Private Aanvulling WW en WGA* (Stichting PAWW) om de reparatie van de WW en de loongerelateerde WGA ter hand te nemen. Dit fonds zal op basis van omslagfinanciering functioneren, dat wil zeggen dat de uitkeringen in enig jaar in beginsel worden gefinancierd uit de bijdragen die in dat jaar binnenkomen. Een belangrijk deel van de administratieve uitvoering wordt door en in opdracht van de Stichting PAWW vervolgens ondergebracht bij Raet.

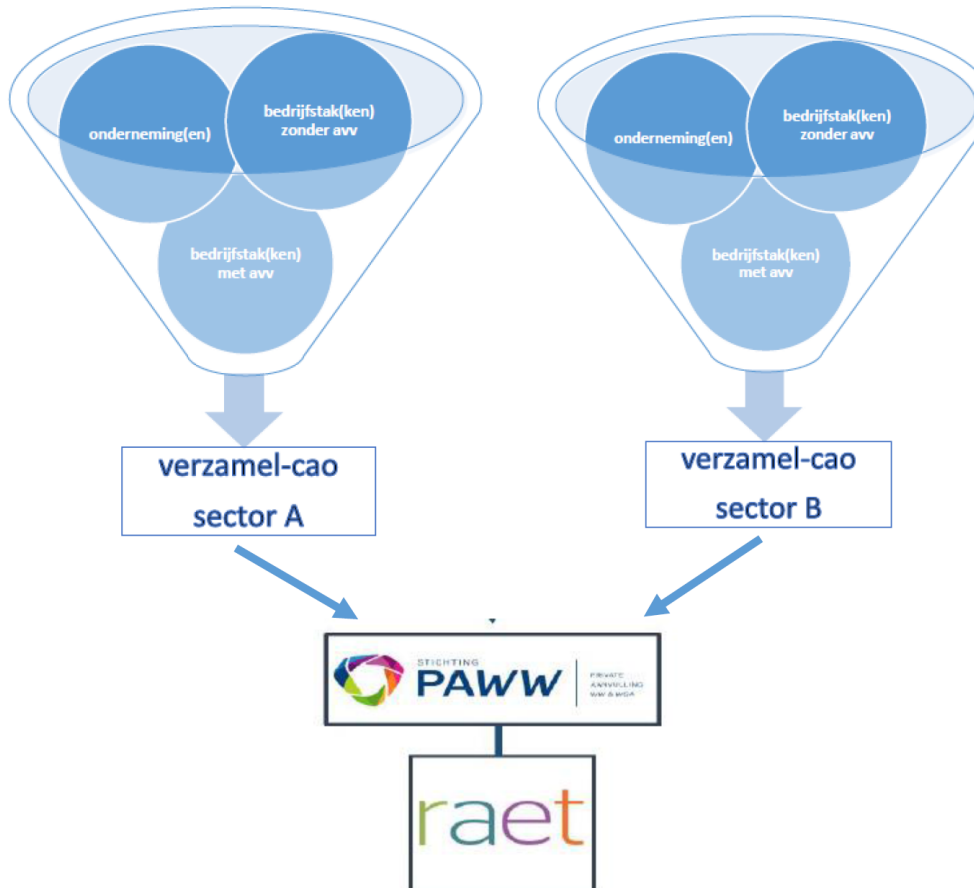
Verzamel-cao

Er komt een beperkt aantal verzamel-cao's waaronder meerdere cao-domeinen vanuit een sector worden ondergebracht. Het gaat dan om drie soorten cao-domeinen:

- bedrijfstak-cao's of sector-cao's die normaliter algemeen verbindend worden verklaard,
- bedrijfstak-cao's of sector-cao's die voor de reguliere arbeidsvoorwaarden niet algemeen verbindend verklaard zijn en alleen van toepassing zijn op de bedrijven en organisaties die aangesloten zijn bij een werkgeversvereniging die betrokken is bij het afsluiten van de cao,
- ondernemings-cao's.

¹ Het gaat erom dat de werkingssfeer van bestaande cao's niet wordt uitgebreid. Dit laat onverlet dat een organisatie waar normaliter geen cao van toepassing is, wel vrijwillig kan aansluiten bij de PAWW-regeling door een overeenkomst tot deelname met een of meer vakbonden aan te gaan. In dat geval betreft de werkingssfeer alleen die betreffende organisatie.

Schematisch ziet de opzet met verzamel-cao's er als volgt uit:



In het kort komen de verzamel-cao's op het volgende neer:

- Een sector in de zin van een verzamel-cao overstijgt het niveau van de gebruikelijke bedrijfstakken en sectoren. Het totaal aantal sectoren zal beperkt worden tot vijf (zie hieronder). Cao-partijen kunnen zich vrijwillig aansluiten bij een van de verzamel-cao's door de werkingssfeer van de reguliere arbeidsvoorwaarden-cao hierin onder te brengen (zie de bijlage voor een toelichting). In een verzamel-cao wordt alleen de afspraak over de private aanvulling WW/WGA ondergebracht; een verzamel-cao komt daarmee naast de bestaande reguliere arbeidsvoorwaarden-cao te staan.
- Per sector komt er in beginsel maar één verzamel-cao². Alle decentrale cao-partijen wordt de mogelijkheid geboden om zich bij een van de verzamel-cao's aan te sluiten. In een verzamel-cao wordt alleen de afspraak over de private aanvulling WW/WGA ondergebracht. Deze cao komt daarom naast de bestaande reguliere arbeidsvoorwaarden-cao's. De verzamel-cao bevat dus een optelsom van de werkingssferen van de betreffende reguliere arbeidsvoorwaarden-cao's in die sector.
- De cao zal (alleen) gelden voor bedrijfstakken en ondernemingen die zich hierbij vrij-

² Mogelijkerwijs dat er voor de aanloopfase gewerkt zal worden met meerdere verzamel-cao's voor dezelfde sector teneinde meerdere instapmomenten mogelijk te maken.

willig aansluiten. Dit doen zij door gezamenlijk een overeenkomst tot deelname te ondertekenen en op te sturen (op de website www.spaww.nl is het model hiervoor te vinden).

- In beginsel – met uitzondering van de aanloopfase – wordt eenmaal per jaar een algemeen verbindend verklaring aangevraagd voor deze verzamel-cao (om te voorkomen dat steeds opnieuw een cao moet worden afgesloten of een algemeen verbindend verklaring moet worden aangevraagd zodra ondernemingen en/of bedrijfstakken op een later moment willen toetreden).
- Uitgangspunt is dat normaliter niet aan de reguliere arbeidsvoorwaarden-cao's gebonden werkgevers in een sector³ ook niet aan de afspraak van de verzamel-cao kunnen worden gebonden. Dit zou aan de orde kunnen zijn bij verenigingscao's waarvan de werkingssfeer uit de reguliere arbeidsvoorwaarden-cao een-op-een wordt ingebracht omdat de omschrijving van de werkingssfeer wel betrekking heeft op de hele sector. In die specifieke gevallen moet een andere omschrijving van de werkingssfeer worden ingebracht voor de verzamel-cao.
- Voor elke algemeen verbindend verklaring moeten representativiteitsgegevens worden aangeleverd. Dat geldt ook voor een verzamel-cao. Het is van belang dat cao-partijen deze gegevens gelijktijdig aanleveren met de overeenkomst tot deelname waarin zij verklaren onderdeel uit te willen maken van een verzamel-cao voor de regeling Private Aanvulling WW en loongerelateerde WGA (PAWW). Dit geldt ook voor cao-partijen die normaliter hun reguliere arbeidsvoorwaarden-cao algemeen verbindend (hebben) laten verklaren. Voor een toelichting op het laatste wordt verwezen naar de website www.spaww.nl.

Sectoren

De juridische constructie van verzamel-cao's kent wat betreft het aantal sectoren zowel een denkbeeldige boven- als ondergrens.

De bovengrens wordt vooral gevormd door het feit dat elke verzamel-cao in ieder geval een (aantal) bedrijfstakken moet bevatten die voor de reguliere arbeidsvoorwaarden-cao's een algemeen verbindend verklaring hebben (en die ook de werkingssfeer daarvan inbrengen). Bij de keuze voor veel sectoren bestaat het risico dat niet elke verzamel-cao algemeen verbindend verklaard kan worden omdat er in een of meerdere sectoren geen reguliere bedrijfstak te vinden is die een bredere werkingssfeer inbrengt dan de eigen leden van de betrokken werkgeversorganisatie. In dat geval mag de Stichting PAWW de regeling niet uitvoeren.

De ondergrens wordt gevormd door het avv-toetsingskader dat spreekt over bedrijfstakken. Het aantal bedrijfstakken mag daarbij niet beperkt worden tot één of twee landelijke verzamel-cao's. Een sector moet enige samenhang van activiteiten kennen.

De Stichting van de Arbeid heeft uiteindelijk gekozen voor een grofmazige indeling naar vijf sectoren. Om discussies over de indeling zoveel mogelijk te mijden is gekozen voor aansluiting bij een reeds bestaande indeling namelijk de Standaard Bedrijfsindeling (SBI) van het CBS. Aangezien in voorkomende gevallen de SBI-indeling echter duidelijk niet aansluit bij de werkwijze en indeling van cao-partijen, zijn sommige subsectoren ondergebracht bij een van de vijf andere sectoren (zie uitzonderingen).

³ Vanwege het feit dat de cao voor een sector niet algemeen verbindend is verklaard.

	Sectoren voor verzamel-cao's	SBI-indeling hoofdgroepen	Uitzonderingen
1	Agrarisch, groen en visserij	A	- inclusief: 81.3 en 91.04
2	Industrie en techniek	B, C, D, E	- inclusief: 43.2 en 45 - exclusief: 08.1, 16, 23 en 32.9
3	Bouw	F	- exclusief: 43.2 - inclusief: 08.1, 16, 23 en 71.1
4	Dienstverlening – niet (semi) publieke domein	G, H, I, J, K, L, M, N	- inclusief: 95 en 96 - exclusief: 45, 71.1 en 81.3
5	(Semi) publieke dienstverlening (w.o. Zorg en Onderwijs)	O, P, Q, R, S, U	- inclusief: 32.9 - exclusief: 91.04, 95 en 96

De uitzonderingen betreffen een aantal subsectoren en bedrijven die vanuit cao-perspectief logischerwijs onder een andere hoofdgroep vallen:

- 08.1 (Winning van Zand, Grind en Klei),
- 16 (Primaire houtbewerking en vervaardiging – geen meubels),
- 23 (Vervaardiging van overige niet-metaalhoudende minerale producten),
- 32.9 (Vervaardiging van overige goederen),
- 43.2 (Bouwinstallatie),
- 45 (Handel in en reparatie van auto's, motorfietsen en aanhangers),
- 71.1 (Architecten, ingenieurs en technisch ontwerp en advies),
- 81.3 (Landschapsverzorging),
- 91.04 (Dieren- en Plantentuinen; natuurbehoud),
- 95 (Reparatie van computers en consumentenartikelen), en
- 96 (Wellness, en overige dienstverlening; uitvaartbranche).

Tekst van de verzamel-cao

De Stichting van de Arbeid erkent vanzelfsprekend dat cao-partijen zelf verantwoordelijk zijn voor een cao. Echter, om de uitvoering via een gezamenlijk fonds mogelijk te maken, de uitvoering relatief eenvoudig te houden voor cao-partijen en de uitvoeringskosten en de te heffen bijdragen zoveel mogelijk te beperken, is ervoor gekozen de cao en de regeling uniform te houden. De tekst van de verzamel-cao is een dezer dagen terug te vinden op de website www.spaww.nl. Dit geldt ook voor de uniforme regeling⁴ en de statuten van de Stichting PAWW, die onderdeel zullen uitmaken van de verzamel-cao.

Uniforme regeling

Zoals hierboven aangegeven, bestaat - vanwege de mogelijkheid van een gezamenlijk fonds, de eenvoud van de uitvoering en het beperken van de kosten - de noodzaak zoveel

⁴ Op korte termijn zal een toelichting op de regeling op de website worden geplaatst.

mogelijk uniformiteit na te streven. Het gaat dan onder meer om de volgende onderdelen:

- De geldelijke bijdrage die wordt geheven, zal voor alle deelnemende werknemers (ongeacht de sector of het bedrijf waar ze werkzaam zijn) als percentage van de grondslag gelijk zijn. Op basis van eerder gemaakte ramingen zullen de bijdragen in de komende jaren er waarschijnlijk als volgt uit zien:

2017	0,1%
2018	0,2%
2019	0,3%
2020	0,4%
2021	0,5%
2022	0,6%

Het gaat hier uitdrukkelijk om een voorlopige meerjarenraming waarvan alleen de bijdrage voor de jaren 2017 en 2018 zijn vastgesteld door het bestuur van de Stichting PAWW. In ieder geval is afgesproken dat de geldelijke bijdrage in enig jaar het percentage van 0,75% niet te boven zal gaan.

- De regeling betreft zoveel mogelijk de reparatie van de wijzigingen die per 1 januari 2016 met betrekking tot de WW en de loongerelateerde periode van de WGA zijn doorgevoerd. Voor de Stichting PAWW is uniformiteit van belang om de regeling efficiënt en zo goedkoop mogelijk te kunnen uitvoeren. Reden waarom de regeling voor iedereen gelijk is.
- Er zal in beginsel voor alle cao-partijen een opzegtermijn van een half jaar gelden. Deze termijn is noodzakelijk om ten behoeve van cao-partijen op tijd de bijdrage te kunnen communiceren voor het daaropvolgende kalenderjaar. Daarbij geldt de afspraak dat de bijdrage het in de structurele situatie berekende percentage van 0,75% niet te boven zal gaan.

Afgesproken is om de uitvoering van deze uniforme regeling door de Stichting PAWW na vier jaar te evalueren. Dan zal ook worden gezien of voortzetting van een uniforme bijdrage en een uniforme regeling nog voor de hand ligt of dat er meer differentiatie gewenst of noodzakelijk is. In dat laatste geval zal ook opnieuw gekeken worden naar de sectorindeling.

Inning en afdracht van de bijdrage

De bijdrage wordt door werkgevers op het brutoloon⁵ ingehouden. Daarbij geldt een maximumbedrag voor de bijdragegrondslag dat gelijk is aan het in enig jaar geldende maximum premieloon (ook wel maximum dagloon genoemd) voor de wettelijke werknemersverzekeringen (anno 2017 € 53.701 op jaarbasis). Over de uitkering zal loonbelasting worden ingehouden door de Stichting PAWW zodat de zogenoemde ‘omkeerregel’ van toepassing is die ook voor de wettelijke werknemersverzekeringen en het overgrote deel van pensioenuitkeringen geldt.

De ingehouden bijdragen draagt de werkgever af aan de Stichting PAWW. Het is ook een

⁵ Het brutoloon betreft het periodieke brutoloon en de vaste toeslagen. Dit komt in beginsel overeen met het brutoloon waarvan de te betalen pensioenpremies worden afgeleid. Dit is dus een andere bijdragegrondslag dan waarover de premies voor de wettelijke werknemersverzekeringen worden berekend. (In het laatste geval gaat het om het zogenoemde ‘uniform loon’ of ‘sv-loon’.)

optie dat de bijdragen eerst afgedragen worden aan een sectorfonds dat vervolgens de gehele bijdragen namens de hele sector afdraagt aan de Stichting PAWW. Het is aan cao-partijen om te bezien of deze laatste optie gewenst is en tot de mogelijkheden behoort. Voor meer informatie wordt verwezen naar de website www.spaww.nl.

Voor welke werknemers geldt de regeling?

Uitgangspunt is dat de private aanvulling op de wettelijke WW- en WGA-uitkering van toepassing is op werknemers die op het moment dat werkloosheid of arbeidsongeschiktheid intreedt, vallen onder een geldende cao-afspraken voor de aanvullingsregeling. Dus ingeval cao-partijen besluiten de deelname aan de verzamel-cao op enig moment te beëindigen en de eerste uitkering pas plaatsvindt na einddatum van deelname aan de verzamel-cao, kan de betreffende werknemer in aanmerking komen voor een private uitkering mits de cao-afspraken over de aanvullingsregeling nog van toepassing was op het moment dat werkloosheid of arbeidsongeschiktheid intrad.

Het is overigens niet mogelijk te werken met een terugwerkende kracht omdat bepalingen hierover niet algemeen verbindend verklaard kunnen worden. De verzamel-cao moet juist eerst algemeen verbindend verklaard worden voordat deze van kracht wordt.

Andere keuze van cao-partijen

Cao-partijen die afspraken willen maken over de reparatie van de WW en de loongerelateerde WGA maar die andere keuzes willen maken ten aanzien van de uitvoering staat het uiteraard vrij om te kiezen voor een andere uitvoerder dan de Stichting PAWW of voor het eigen risicodragerschap. Wel wijst de Stichting van de Arbeid erop dat in die gevallen de uitvoerder in beginsel gezien kan worden als een verzekeraar in de zin van de *Wet op het financieel toezicht* (Wft) met de daarbij behorende vereisten. De Stichting van de Arbeid adviseert partijen in dat geval de gekozen constructie juridisch te laten toetsen op uitvoerbaarheid.